

TPL: L'AUTORITÀ SEMPLIFICA E AGGIORNA LE PROPRIE MISURE PER GLI AFFIDAMENTI DEI SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE

L'Autorità di regolazione dei trasporti, con Delibera n. 154/2019, ha semplificato ed aggiornato le proprie Misure per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri svolti su strada e per ferrovia.

L'opera di semplificazione ed aggiornamento ha riguardato anche la definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici nonché per la definizione degli schemi dei contratti di servizio affidati direttamente o svolti da società in house o da società con prevalente partecipazione pubblica. (v. *Fig. 1*)

Le misure adottate con la suddetta Delibera n. 154/2019 sostituiscono le precedenti contenute nella Delibera n. 49/2015.

Il valore complessivo del mercato del TPL in Italia è di circa 11 miliardi di euro, con un totale addetti pari a circa 114 mila unità (*Tab. 1 e Fig. 2*). Il quadro del TPL appare molto frammentato (v. *Tab.2*), in particolare quello relativo al trasporto su strada, con oltre 1.200 contratti di servizio, il 70% dei quali ha un valore al di sotto del milione di euro e copre meno del 5% del totale dei bus/km prodotti.

L'aggiornamento delle misure trae origine sia dall'esperienza acquisita dall'Autorità nel triennio di applicazione della precedente delibera n. 49/2015, sia dall'attribuzione all'Autorità di ulteriori compiti in materia di TPL, disposta dal legislatore, fra l'altro, con il decreto legge n. 50/2017.

Gli interventi dell'Autorità hanno riguardato principalmente l'applicazione delle misure nei seguenti ambiti:

- Materiale rotabile
- Personale
- Condizioni di partecipazione alle gare
- Aspetti economico-finanziari
- Schemi di contratto

Le misure semplificate ed aggiornate con la delibera odierna, in linea coi modelli di regolazione economica dell'Autorità, sono orientate a:

- ridurre le barriere all'ingresso, con conseguente maggiore concorrenza, per un accesso equo e non discriminatorio;
- diminuire l'asimmetria informativa esistente tra ente affidante e soggetto erogatore del servizio, a favore di una maggiore trasparenza;
- perseguire obiettivi di efficienza ed efficacia, declinati attraverso la lotta all'evasione tariffaria, affermare standard minimi di qualità, ridurre i costi della produzione, innalzare il *load factor* per un sistema ispirato a criteri di efficienza ed efficacia.

Torino, 2.12.2019

Figura 1 Modalità di affidamento dei contratti di servizio di TPL terrestre (tra parentesi è indicato il numero di CdS).

(Fonte: elaborazioni ART su dati 2017 dell'Osservatorio TPL del MIT).

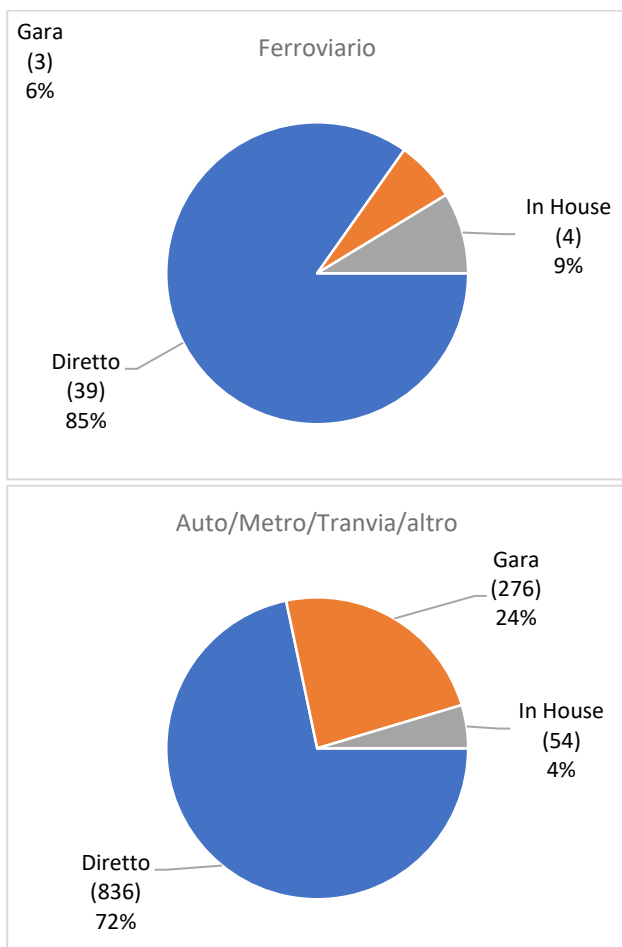


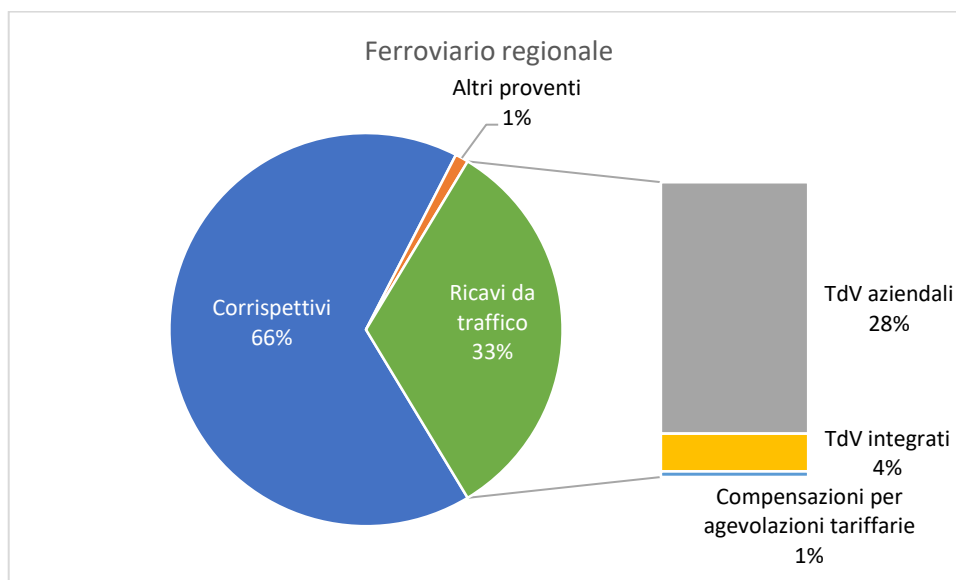
Tabella 1 - Caratteristiche dei servizi di TPL nel 2017

(Fonte: elaborazioni ART su dati 2017 dell'Osservatorio TPL del MIT).

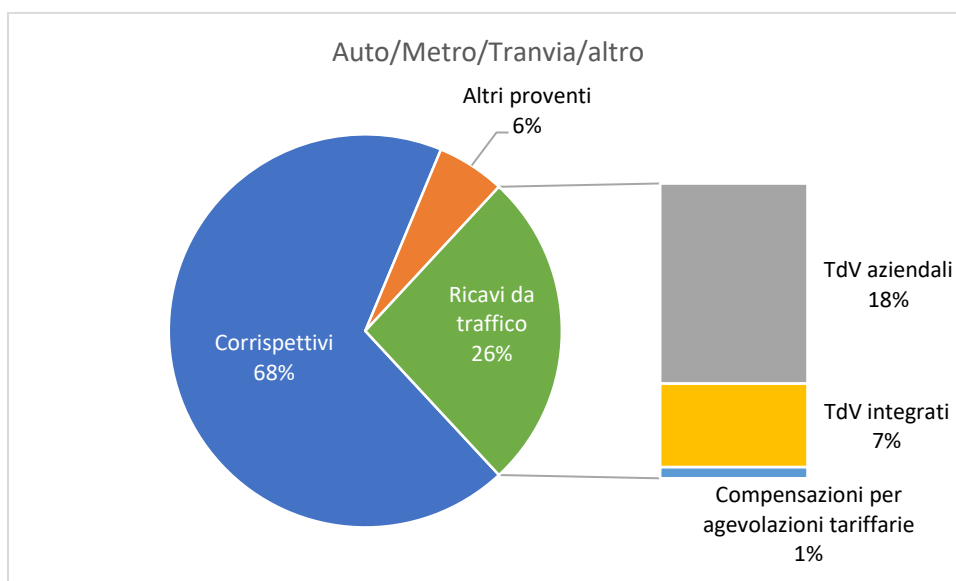
	Ferrovie regionali	Autolinee, tranvie, metropolitane ed altro	Navigazione	Totale
Dati tecnici				
Quantità di bus-km	36.532.366	1.775.280.235	-	1.811.812.601
Quantità di treni-km	223.974.313	56.032.242	-	223.974.369
Quantità di corsa-miglio	-	-	3.817.239	3.817.239
Passeggeri trasportati	786.894.590	4.255.406.815	155.217.401	5.197.518.806
Numero di addetti totali	25.355	85.503	2.661	113.519
Dati economici				
Ricavi da traffico	€ 1.300.196.556	€ 1.726.956.763	€ 201.207.846	€ 3.228.361.165
Corrispettivi	€ 2.684.839.233	€ 4.672.348.720	€ 130.561.073	€ 7.487.749.026
Compensazioni per agevolazioni tariffarie	€ 25.352.720	€ 67.814.673	€ 0	€ 93.167.393
Totali	€ 4.010.388.509	€ 6.467.120.156	€ 331.768.919	€ 10.809.277.584

Figura n. 2 Ripartizione dei ricavi totali relativi ai CdS di: (a) TPL ferroviario regionale; (b) TPL di Auto/Metro/Tramvia/altro.

(Fonte: elaborazioni ART su dati 2017 dell'Osservatorio TPL del MIT). Legenda: TdV - titoli di viaggio



(a)



(b)

Tabella n. 2 Contratti di Servizio ferroviari e Avvisi di pre-informazione aggiornato al mese di Novembre 2019

	n°	EA	IF	Scadenza	Durata (anni)	Valore anno (IVA escl.) M€	Valore totale (IVA escl.) M€	Data Pre- informazione
Sezione 1 Cds vigenti di cui è prevista prossimamente una nuova stipula	1	Piemonte AMP	GTT	rinnovo annuale	1	18,37	18,37	02/01/2016
	2	Calabria	Trenitalia	31/12/2017	3	70,00	209,75	30/09/2017
	3	Lazio	ATAC	23/05/2019	2	77,27	154,54	29/07/2019
	4	Campania	EAV	31/12/2019	3	55,36	110,72	30/09/2017
	5	Piemonte AMP	Trenitalia	31/12/2020	4	212,98	851,90	04/01/2017
	6	Marche	Trenitalia	31/12/2023	9	38,09	342,80	01/07/2017
	7	Campania	Trenitalia	31/12/2023	9	159,21	1.432,90	27/09/2017
Sezione 2 Cds vigenti per i quali è stato pubblicato l'avviso di preinformazione per una nuova stipula	1	Calabria	FdC	31/12/2018	3	26,85	80,55	24/12/2016
	2	Umbria	Busitalia	31/12/2019	5	7,02	35,10	29/11/2018
	3	Veneto	Sistemi Territoriali	31/12/2019	4	13,60	54,41	02/07/2019
	4	Friuli-Venezia-Giulia	Trenitalia	31/12/2019	2	38,84	77,68	26/03/2014
	5	Friuli-Venezia-Giulia	FUC	31/12/2020	3	3,99	11,97	
	6	Puglia	FAL	31/12/2021	6	21,82	130,93	03/10/2017
	7	Puglia	Ferrottramviaria	31/12/2021	6	44,31	265,89	03/10/2017
	8	Puglia	FdG	31/12/2021	6	23,74	142,44	03/10/2017
	9	Puglia	FSE	31/12/2021	6	151,12	906,73	03/10/2017
	10	Basilicata	Trenitalia	31/12/2023	9	26,90	242,10	30/09/2017
	11	Molise	Trenitalia	31/12/2023	9	21,99	197,90	28/09/2017
Sezione 3 Cds vigenti	1	Sardegna	ARST	31/12/2019	2	24,00	48,00	
	2	Lombardia	Trenord	31/12/2020	6	412,55	2.475,30	
	3	Lombardia	ATI Trenord-ATM	31/12/2020	3,3	17,74	59,14	
	4	Piemonte AMP	BLS	10/12/2022	6	1,77	0,30	
	5	Abruzzo	Trenitalia	31/12/2023	9	50,13	451,20	
	6	Basilicata	FAL	31/12/2023	9	21,79	196,15	
	7	Toscana	TFT	31/12/2023	9	6,62	59,62	
	8	Valle d'Aosta (ex MIT)	Trenitalia	31/12/2023	5	14,80	73,98	
	9	Provincia Trento	Trentino Trasporti	30/06/2024	5	19,70	98,50	
	10	Provincia Bolzano	SAD	31/12/2024	7,3	26,98	197,87	
	11	Provincia Bolzano	Trenitalia	31/12/2024	9	34,89	313,99	
	12	Provincia Trento	Trenitalia	31/12/2024	9	18,54	166,83	
	13	Liguria	AMT	15/04/2025	15	15,13	30,27	
	14	Liguria	AMT	2025	1	0,77	0,77	
	15	Sardegna	Trenitalia	31/12/2025	9	44,03	396,27	
	16	Sicilia	Trenitalia	31/12/2026	10	119,08	1.190,80	
	17	Abruzzo	TUA	31/12/2027	9	83,00	747,00	
	18	Lazio	Trenitalia	31/12/2032	15	245,59	3.683,90	
	19	Liguria	Trenitalia	31/12/2032	15	91,93	1.378,90	
	20	Puglia	Trenitalia	31/12/2032	15	72,28	1.084,20	
	21	Umbria	Trenitalia	31/12/2032	15	69,00	621,00	
	22	Veneto	Trenitalia	31/12/2032	15	233,00	2.097,00	
	23	FER c/Regione Emilia Romagna	SFP (Ti+TPER)	31/12/2033	15 (+7,5)	153,00	2.295,00	
	24	Toscana	Trenitalia	30/11/2034	15	250,67	3.760,00	